

## 第1 熊本市市民公益活動支援基金の目的と熊本らしさ

### 1 熊本市市民公益活動支援基金の目的

- ①市民公益活動を行う団体の育成を図ること
  - ・事業実施のサポートや登録団体の相談活動を実施
  - ・設立初期の団体を重点支援
  - ・より多くの団体を登録する届出制度の運用
- ②市民・事業者の市民公益活動への理解と参加を促進すること
  - ・市民・事業者へ市民公益活動（団体）の情報の提供
  - ・公開プレゼンテーションによる事業提案
  - ・事業の報告会開催
- ③市民の意向を取り入れた基金の運営に取り組むこと
  - ・民間主体による助成事業審査会の開催・運営
  - ・公開プレゼンテーションによる助成審査
- ④社会に貢献したいという市民・事業者の想いを形にできる仕組みとすること
  - ・団体指定や冠設定など寄附者の意向を反映できる寄附制度の設定
- ⑤行政は市民・事業者が応援する市民公益活動（団体）を支援するための基盤整備を担うこと
  - ・基金HPなどでの制度のPRや寄附者への住民税控除
  - ・基金への出資金
  - ・行政施設への社会貢献型自動販売機の設置
  - ・寄附者への市有料施設の割引特典等の提供

### 2 熊本らしさの仕組みづくり

- ①団体の育成に重点をおいた仕組み
  - ・事業実施に際しての助言
  - ・市民への広報活動の支援
- ②熊本の地域課題を重視
  - ・本市独自の魅力や課題等に対する事業を優遇
- ③市民協働による基金の運営
  - ・助成業務の民間委託
- ④効果的な基金広報の仕組み
  - ・熊本の地域資源を活用した広報
  - ・制度周知のため区役所へ社会貢献型自動販売機を設置

## 第2 熊本市市民公益活動支援基金の概要

### I 助成の仕組み

#### 1 団体登録の方法

##### (1) 検討会議（制度案）

団体の登録方法は、事前の届出制

##### (2) 制度

①申請書類の届出をもって登録とする。

・暴力団等の事項は、誓約をしていただき、疑義が発生した場合は、調査を行う。

②暴力団等の調査は、事業助成の申請時に行う方向で今後検討する。（全庁的な調整も必要なため）

#### 2 助成対象となる団体

##### (1) 検討会議（制度案）

①NPO法人

②ボランティア団体

③自治会や校区自治協議会（既存補助金の対象と重複するものは対象外とする）

④上記の複数の団体で構成された複合体

##### (2) 制度

#### 【熊本市市民公益活動支援基金実施要綱 第4条抜粋】

（助成事業を受けようとする団体登録の申請要件）

第4条 熊本市市民公益活動支援基金に基づく助成を受けることができる団体は、次の各号のいずれにも該当しなければならない。

(1) 条例第1条に定める地域コミュニティ活動等を行うことを主たる目的とする団体であること。

ア NPO法人

イ ボランティア団体

ウ 地域団体

エ その他市民公益活動を行う団体

(2) 主たる事務所若しくは本拠が市内にあること。

(3) 市民公益活動を行う区域が主に市内にあること。

(4) 構成員が10人以上であること

(5) 暴力団（暴力団員による不当な行為の防止等に関する法律（平成3年法律第77号）第2条第2号に規定する暴力団をいう。）、又は暴力団若しくはその構成員（暴力団の構成団体の構成員又はその構成員でなくなった日から5年を経過しない者を含む。）の統制の下にある団体でないこと

(6) 無差別大量殺人行為を行った団体の規制に関する法律（平成11年法律第147号）第5条及び第8条に規定する処分を受けている団体又はその構成員の統制の下にある団体でないこと

(7) 宗教活動、政治活動又は選挙活動を行うことを主たる目的とする団体でないこと

(8) その運営に係る補助金を熊本市から受けている団体ではないこと。但し、運営に係る補助金を熊本市から受けている団体は、補助金を受けていない団体との複合体に限る。

(9) その他市長が適当でないと判断した団体でないこと。

2 その他市長が特に必要と認める場合は、熊本市市民公益活動支援基金運営委員会（以下「委員会」という。）に諮り、特別の定めをすることができる。

第1回基金運営委員会において、2（2）制度の細目については、次のように確認・決定した。



## 第1回 基金運営委員会 確認事項

### ① 第1号関係

なぜ、NPO法人以外の法人は対象にならないのか。

- ・当基金は、市民活動団体の基盤強化を目的としているため、法人設立をしている団体においては、関係各省等の認可を受けていることから、一定程度の基盤は担保されていると考える。

### ② 第2号関係

本拠とは、活動の主なよりどころ、その場所。

- ・事務所が市内にあるか、事務所が市内にない場合も、活動の本拠が市内にあればよい。  
本拠の確認は、P10団体概要書、P11事業報告書で確認する。

### ③ 第4号関係

構成員が10人以上であること

- ・平成23年10月利用者アンケート（NPO法人、あいぽーと利用団体）の結果、団体の規模で10人未満は15%、10人以上が75%との回答により10人以上とする。

### ④ 第5号関係

暴力団関係

- ・どこかのタイミングで調査を行うが、調査の時期の第1候補は「助成申請時」とするが、今後庁内関係各課と協議する。

### ⑤ 第6号、第7号関係

無差別大量殺人行為・宗教活動、政治活動関係

- ・疑義が発生した場合、疑義の内容により、取消も発生する。

### ⑥ 第8号関係

市から運営に係る補助金を受けている団体について

- ・団体登録の申請要件（上記第4条）は同じとし、登録の際は、どのNPO・ボランティア団体と組むのかを明確に示してもらう。（団体概要書などに）
- ・県警への照会については、市から運営費補助金をもらっている団体は、定例的に関係書類を所管課に提出しており、またその団体活動の公益性、信頼性も一定の担保がなされているので、今後の関係課と協議をする。



## 第1回 基金運営委員会決定事項

### ⑦ 第2項関係

分野指定助成、団体応援助成の対象団体・・・すべての要件を満たさなければならない。  
(課題) 構成員が、10人に満たない場合は、どうするのか。

\*「委員会に諮り、特別の定めをすることができる。」ことから  
スタートアップ助成の対象団体に関しては、10人未満でも可とする。

(課題) 団体の分野登録は、いくつまでできるとするか。

\* 分野指定助成の項目として、団体の活動分野として指定できる数については、団体登録の段階で限度を設けないこととする。

## 3 助成の種類

### (1) 検討会議 (制度案)

- ①分野指定助成 (一般助成はこの中の「その他」で整理する)
- ②団体指定助成
- ③スタートアップ助成

### (2) 制度

| 種 類       | 概 要 |                                                                                                                                  |
|-----------|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 分野指定助成    | 内 容 | ・保健・医療・福祉、環境保全、文化・芸術・スポーツなどの分野に寄附があった場合、その分野で活動する団体に対し助成<br>・継続年数は3カ年を限度とする。                                                     |
|           | 助成額 | ・限度額 5万円(注1)～100万円<br>・助成率 事業費の2/3(注2)を上限<br>注1 事業費が7.5万円未満は対象外(事業成果が出にくいため)<br>注2 全額助成としないのは、団体の継続の観点から、自主財源の確保の取り組みをしていただきたため。 |
| 団体応援助成    | 内 容 | ・団体応援寄附で選ばれた団体に対し助成<br>・継続年数に制限なし                                                                                                |
|           | 助成額 | ・限度額 団体への寄附相当額に上限額20万円を加算した額(注3)<br>・助成率 事業費の2/3(注2)を上限<br>注3 寄附額が少額であっても、寄附者の意思を尊重し、一定の事業規模を確保するため。                             |
| スタートアップ助成 | 内 容 | ・設立後3年未満の団体に対し助成<br>・助成は原則1年                                                                                                     |
|           | 助成額 | ・助成限度額10万円(助成率10/10)                                                                                                             |

#### ①補足説明

- スタートアップ助成は、設立後3年未満の団体を対象としており、その趣旨は「団体の人材的にも財政的にも不安定だが、何をすべきかの思いは大きく、事業の支援をすることで、団体としてステップアップにつながることを目的とする。

## 第1回 基金運営委員会決定事項

### ②未登録の団体に対し、団体指定で寄附があった場合の対応をどうするか。

\* 寄附があったことを団体へ連絡をし、登録の意志を確認、登録申請後寄附者へ連絡する。  
ただし、事業申請がないと助成は受けられない。



## 4 助成額の範囲

### (1) 検討会議（制度案）

①基本的には、事業費の2/3の助成、ただし、スタートアップ助成については上限額10万円（負担割合なし）とし、「特別な場合はこの限りではない」を盛り込み審査会にて審査する。

### ②助成額の上限額について

- ・分野指定助成 下限5万円～100万円又は事業費の2/3の低い方を上限
- ・団体指定助成 団体指定寄附相当額＋20万円又は事業費の2/3の低い方を上限
- ・スタートアップ助成…上限10万円

※但し、限度額、助成率は更に検討を要する。

### (2) 制度

#### 3（2）に記載

## 5 助成対象となる事業と経費

### (1) 検討会議（制度案）

スタートアップ助成は、設立後3年未満とするが、活動が活性化せず3年を超えた団体については、団体の状況を踏まえた審査ができるよう審査項目を工夫し、事業の進捗管理の中で団体の育成を行う。

### ①助成を受けることができる年数

- ・分野指定助成 …原則として連続3年までとし、年度毎に事業内容を審査し決定する。
- ・団体指定助成 …年数の制限なし。
- ・スタートアップ助成…設立3年未満の団体とし、助成年数は原則1年とする。

### ②助成対象となる経費

- ・事業に直接係る経費について対象とする。

### (2) 制度

#### 3（2）に記載

#### 【熊本市市民公益活動支援基金実施要綱 第12条抜粋】

（助成対象事業）

第12条 助成対象事業は、次の各号に掲げる全ての要件を充たす必要がある。

- (1) 営利を目的としない公益的な事業
- (2) 地域社会の発展に資すると認められるもの
- (3) 主に熊本市民を対象とした事業
- (4) レクリエーションを主な目的とした事業でないこと
- (5) 個人に金品を支給する事を目的とした事業でないこと
- (6) 助成当該年度に完了する事業であること
- (7) 当該事業が当該年度内において、熊本市の他の助成等を受けている、若しくは、受けることが決定している事業でないこと
- (8) 既に着手した事業でないこと

2 助成対象となる経費は、別表第3のとおりとする。ただし、その他市長が特に必要と認める場合は助成対象経費について委員会に諮り、特別の定めをすることができる。

## 第1回運営委員会で提示のあった課題

### 1 判断の整合性

〔第12条の基準について〕

- (1) 営利を目的としない公益的な事業
- (2) 地域社会の発展に資すると認められるもの
- (3) 主に熊本市民を対象とした事業
- (4) レクリエーションを主な目的とした事業でないこと
- (5) 個人に金品を支給する事を目的とした事業でないこと

申請された事業の  
目的により個別に判断

#### (5) の金品とは

お金、品物を配布することを目的とした事業は対象外。  
ただし、事業の目的が他にあり、その結果品物の配布  
については、概ね認めることとし、運営委員会でその  
必要性について審議する。

#### 例①

お弁当を地域の方々で作  
り、それを地域のお年寄  
りなどに配るという配食  
サービスの場合は？

配食サービスは、地産地消で  
就労の場としてお弁当を地域で作  
り、それを配ることが地域住民の見守り  
となるのであれば、金品にはあたらない。

OKである

#### 例②

助成金で保育用品を購入  
し、その用品を使った幼児の  
知育活動の普及啓発を目的  
とし、地域の保育施設へ配る  
場合は？

金品を配ること自体が目的では  
ないし、またそれを配ることが、  
地域活動であると確認できれば、  
金品とは違うと判断できる。

OKとできるであろう

\*ただし、保育施設の行う誕生会のプレゼントを助成  
金で購入して配るという事業は？

#### 例③

エコ活動のアイデアグラ  
ンプリの入賞者に賞品  
や賞金を出すのは？

この場合は、その事業の内容に  
よって、金品となる場合が出て  
くることも予想される。

グレーであり、審議が必要

\*賞金というのは、ダイレクトにお金と思えるの  
で、事業の内容等、かなり審議が必要と思われる。

### 2 スタートアップ助成の範囲について

スタートアップ助成で、寄附者を集めるシステム作りのための事業の提案があった場合、どのように判断  
するか？

- ・選考基準に照らし運営委員会の中で審査を行っていただきたい。

### 3 寄附の告知や寄附（社会貢献型自動販売機の設置も含む）募集の具体的な取り組みについて

- ・ 第3回の運営委員会の中でお知らせする。

## 第2回運営委員会の検討事項

〔熊本市市民公益活動支援基金実施要綱第12条より〕

- (6) 助成当該年度に完了する事業であること
- (7) 当該事業が当該年度内において、熊本市の他の助成等を受けている、若しくは、受けることが決定している事業でないこと
- (8) 既に着手した事業でないこと

### (7)の考え方

#### 他の助成金の申請がある場合

##### 1. 熊本市から他の助成を受ける可能性がある場合

①熊本市から他の助成を受けている → 申請不可

②他の助成を申請中  
→ 申請は可能だが、他の助成を受ける場合、当基金は取り消しとなる

##### 2. 熊本市以外から助成を受ける場合

$$\boxed{\text{わくわく基金の助成額}} + \boxed{\text{他の助成額}} \leq \boxed{\text{事業費}}$$

① 他の助成を受けている → 申請可

＊ただし、事業費から他の助成額を引いた金額を限度とする。

② 他の助成の申請中 → 申請は可能だが、他の助成の受給が決定した場合

ア) 事業費から他の助成金を引いた金額が助成額の限度となるので  
それより多い金額の申請が決定している場合は、減額となる。

$$\boxed{\text{わくわく基金の助成額}} + \boxed{\text{他の助成額}} > \boxed{\text{事業費}}$$

① わくわく基金の助成額をそのまま受ける場合

他の助成額を減額して、合計金額が事業費を越えなければ、  
申請金額での助成可能

② 他の助成額をそのまま受ける場合

ア) わくわく基金の助成額が、減額となる

イ) 事業費から他の助成金を引いた金額が助成額の限度となるので  
事業終了後であれば、返還ということが発生する。

＊減額・返還が有りうるということを伝える。

#### 【確認事項】

- ①事業申請時に助成金交付申請書（様式第7号）の3助成金申請額の部分に記載してもらう。
- ②交付決定時に確認する。
- ③実績報告書にて確認する。

### (6)及び(8)の考え方

市の指定した期間に、開始して終わる事業であること。

## 6 助成の対象経費の費目

### (1) 検討会議（制度案）

・団体の財産となる備品や団体運営に係るスタッフの人件費などは対象外

対象 …報償費、役務費、使用料・賃借料、消耗品費、旅費、その他事業に伴い必要な経費

対象外 …備品費、設備工事費、無償の労務費

＊助成対象経費については、今後十分な検討を行ってほしい。

### (2) 制度

| 項 目       | 経費の内容                                 |
|-----------|---------------------------------------|
| ① 報償費     | 講師・指導者、ボランティアへの謝礼等                    |
| ② 役務費     | 通信費（切手代等）、運搬費、広告料、手数料、保険料等            |
| ③ 使用料・賃借料 | 会場使用料（付帯設備使用料を含む）<br>会場設営費、車両等の賃借料等   |
| ④ 消耗品費    | 事業に係る物件費、材料費<br>印刷費（チラシ・ポスター等の印刷費）等   |
| ⑤ 旅費      | 交通費（航空運賃、鉄道運賃等）<br>宿泊費（食事等に係る料金は含まず）等 |
| ⑥ その他     | その他事業に伴い必要な経費                         |

ただし、次のような団体の維持運営に伴う経常経費等は助成対象とはならない。

- 事務所や活動拠点の家賃、光熱水費、スタッフへの給与等、団体の経常的な運営に係る経費
- 飲食費
- 建設費
- 日常的な事務作業のため使用する文房具類の購入費
- 団体内部の会議などで使用する図書や各種用品の購入費
- 補助執行前の経費
- 2万円を超える物品
- その他、市長が適当でないと認める経費

## 7 助成事業選考基準の作成・設定について

→ 別紙「資料3」にて説明

### (1) 検討会議（制度案）

①事業選定基準を明確にする。

②市民ニーズへの適合性、効果性、全体の整合性、発展性、地域の課題・特性（熊本らしさ）などを含め2種類の基準を検討

・分野指定助成、団体指定助成 … 5項目

・スタートアップ助成 … 5項目

(2) 制度 → 第2回での審議事項

### A案 \* 一次審査も点数で審査する場合

| <選考基準（案）>                                            |                                                                                           |    |    |    | 配点（100点満点）/1人 |  |
|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|----|---------------|--|
| 項 目                                                  | 審査の基準点                                                                                    | 分野 |    | 団体 | スタートアップ       |  |
|                                                      |                                                                                           | 一次 | 二次 |    |               |  |
| 市民ニーズ適合性                                             | 市民の多様なニーズ（需要・要望）を捉え、それらに対応した内容となっている。                                                     | 10 | 10 | 20 | 20            |  |
| 効果性                                                  | 事業を行うことにより、不特定多数の利益やまちづくりに寄与するなど、公益的な効果が見込める。                                             | 10 | 10 | 20 | 20            |  |
| 全体の整合性                                               | 事業目的を実現するための手段や方法等が適切であり、事業を構成する各要素がお互いに合理的につながっている。                                      | 10 | 10 | 20 | 20            |  |
| 発展性                                                  | 事業が将来に向けて持続していくか、事業の効果が広く地域に普及していくことが見込まれるとともに、今後当該事業が事業対象の拡大や事業内容の改善等を行いながら発展していく可能性がある。 | 10 | 10 | 20 | 20            |  |
| 地域の課題・特性（熊本らしさ）                                      | 熊本独自の地域課題（地下水保全や町屋保全など）に焦点を当てた取り組みである。                                                    | 10 | 10 | 20 | 20            |  |
| ＊分野指定助成のみ、一次と二次の二回審査を行うため、合計で100点となる配点とする。（審査員1人あたり） |                                                                                           |    |    |    |               |  |

### 【検討事項（A案、B案共通）】

① 事業採択の基準点をもたせるかどうか。

② 基準点を持たせる場合は何点にするか。

### B案 \* 8団体が一次審査通過団体の場合

| <選考基準（案）>                               |                                                                                           |    |    |         |  |  |  |  |  | 配点（100点満点）/1人 |  |
|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|---------|--|--|--|--|--|---------------|--|
| 項 目                                     | 審査の基準点                                                                                    | 分野 | 団体 | スタートアップ |  |  |  |  |  |               |  |
|                                         |                                                                                           | 二次 |    |         |  |  |  |  |  |               |  |
| 市民ニーズ適合性                                | 市民の多様なニーズ（需要・要望）を捉え、それらに対応した内容となっている。                                                     | 20 | 20 | 20      |  |  |  |  |  |               |  |
| 効果性                                     | 事業を行うことにより、不特定多数の利益やまちづくりに寄与するなど、公益的な効果が見込める。                                             | 20 | 20 | 20      |  |  |  |  |  |               |  |
| 全体の整合性                                  | 事業目的を実現するための手段や方法等が適切であり、事業を構成する各要素がお互いに合理的につながっている。                                      | 20 | 20 | 20      |  |  |  |  |  |               |  |
| 発展性                                     | 事業が将来に向けて持続していくか、事業の効果が広く地域に普及していくことが見込まれるとともに、今後当該事業が事業対象の拡大や事業内容の改善等を行いながら発展していく可能性がある。 | 20 | 20 | 20      |  |  |  |  |  |               |  |
| 地域の課題・特性（熊本らしさ）                         | 熊本独自の地域課題（地下水保全や町屋保全など）に焦点を当てた取り組みである。                                                    | 20 | 20 | 20      |  |  |  |  |  |               |  |
| *分野指定助成は、二次のプレゼンテーションのみ100点満点の5項目で配点する。 |                                                                                           |    |    |         |  |  |  |  |  |               |  |

## 8 事業審査の方法について

→ 別紙「資料3」にて説明

### (1) 検討会議（制度案）

- ①分野指定助成 …書類審査及び公開プレゼンテーション
- ②団体指定助成、スタートアップ助成 …書類審査

### (2) 制度

検討会議（制度案）どおりを想定

## 9 事業申請時期及び事業期間について

### (1) 検討会議（制度案）

- ・募集時期：前年度1月～2月、                      審査会：前年度3月、                      事業期間：4月～翌3月

### (2) 制度

- ①検討会議（制度案）どおり。詳細は、別紙スケジュール(案)を参照
- ②助成金の支払いは、原則は事業完了後の請求とするが、事業の性質上前払いが必要と認める場合は、一括又は分割して支払うことができる。

## 第3回以降での検討事項

### Ⅱ 寄附の仕組み

#### 1 寄附の種類

##### (1) 検討会議（制度案）

- ①一般寄附
- ②分野指定寄附
- ③団体指定寄附
- ④冠寄附

##### (2) 制度

- ・検討会議（制度案）どおり。

##### (3) 検討事項・・・冠寄附についての検討部分 →審議の時期を決定する

- ・冠寄附があった際のネーミングについて、疑義がある場合は委員会に委ねたい。
- ・冠寄附は、100万円以上（1年間の助成枠としては50万円程度、100万円の場合は2年間以内）とする。
- ・冠寄附は、分野指定かスタートアップ助成のいずれかに適用することとしており、その助成枠の決定は、委員会に委ねたい。
- ・検討会議委員意見の中で、「助成する団体によっては、寄附をした事業者にとってマイナスイメージを与える場合もある。」とあった。冠寄附の助成審査においては、寄附者も審査の過程に入る、若しくは発言の機会を設けるなどが必要ではないか。

#### 2 寄附促進の仕組みについて

##### (1) 検討会議（制度案）

###### ①基金の周知について

- ・熊本城や市木であるイチョウなどをモチーフにストーリー性のある広報を行う。
- ・広報手段は、市政だよりやパンフレット、ホームページなどとする。

###### ②税額控除制度について

- ・知らない方が多いので、パンフレットや領収証などに記載し、わかりやすくお知らせする。

###### ③その他寄附者の特典

- ・寄附した側の意見を聞いたり、それを事業の採択に反映させることができるか検討する。
- ・寄附額に応じ、特典(市の施設の割引券や市営駐車場の割引券など)に差をつけ、特典も選べるようにする。
- ・寄附者、助成を受ける団体、行政相互の交流の機会を設ける。

(2) 制度 （すでに、現在行っていること）

- ①寄附金について税制上の優遇措置が受けられる。（ふるさと納税適用）
- ②熊本市観光文化施設入場料免除（１年間有効）
- ③寄附された方をホームページ等で紹介する。（希望者）
- ④事業報告会の案内、団体紹介等を行う。  
（助成事業の成果報告会を実施し、寄附の使途についての報告や活動団体の紹介を行う）
- ⑤ 寄附者、団体の交流会を開催する。  
（寄附された市民や事業者の皆様と活動団体が一堂に集まりそれぞれの情報や意見交換ができる交流会を開催）
- ⑥年間１０万円以上の寄附の場合、感謝状の贈呈をする。
- ⑦市民活動支援センター・あいぼーと情報誌への掲載（希望者）

3 事業報告会の実施 （第３回以降での審議事項）

(1) 検討会議（制度案）

- ・事業報告会実施日 翌年度４月～５月
- ・中間報告会の実施 事業年度の途中

(2) 制度

- ・事業報告会 翌年度４月（交流会も同時開催）
- ・交流会 平成24年度は12月に人材育成セミナーと同時に開催。また事業の中間報告も兼ねて実施予定